

汕头市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月30日市十四届人大七次会议审议批准)

2021年4月

性服务业。

实施生活性服务业优化行动。重点发展商务服务、健康医疗、教育培训、文化创意、体育服务、休闲旅游等生活性服务业，满足多样化、多层次市场需求。

专栏2 现代服务业发展方向

六大生产性服务业：

1.研发设计。依托化学与精细化工广东省实验室，开展基础研究和成果转化。依托汕头大学、广东以色列理工学院，积极争取与深圳等大湾区高等院校和科研机构共建研发中心、重点实验室、技术中心，设立面向科技型中小企业和传统行业的创新设计、公共检测、科技信息和专业技术平台。依托汕头市工业设计中心、汕头工业设计城等平台，对接国际化高端化设计理念，推动工业设计互动交流，聚集培育工业设计人才，为工业产品品牌升级提供技术、设计、信息和研发支撑。

2.金融服务。着力加快国家产融合作试点城市建设，持续推进普惠性科技金融试点工作，加快建设以东海岸新城为核心的高端金融服务集聚区，探索供应链金融模式创新，积极发挥深圳证券交易所汕头基地作用，推动设立以大数据技术为核心的保险、证券、期货等法人金融机构，不断培育发展金融业态和金融产业链。

3.总部经济。引进世界名企、海内外潮商集团、粤港澳大湾区企业集团设立区域总部或职能总部，支持侨资外资设立金融运营机构、代表处和银行区域总部，支持企业通过资本运作进行并购重组，加快成长为总部企业，打造联动粤港澳大湾区、辐射粤东，引领深圳都市圈与汕潮揭都市圈融合互动发展的区域企业总部集聚区。

4.商贸物流。重点布局全国性、区域性的现代市场物流集群，打造商贸服务型现代物流枢纽中心。依托粤东江南农产品现代物流基地、汕头（潮阳）农产品电商批发商贸城等重大项目建设，打造集仓储配送、展示交易、电子商务、金融保险等一体化的区域综合商贸物流中心。培育集贸易、储运、加工、分拨、配送等于一体的冷链物流产业综合集聚区，打造粤东冷链物流中心。完善提升以产业特色优势为依托的专业批发市场，推动建设塑料、汽车、农产品等大宗商品交易市场。

5.跨境电商。依托中国（汕头）跨境电子商务综合试验区、潮汕（潮阳）三科农商城、澄海宝奥城，完善电子商务体系和平台建设，打造电子商务引领区。

6.检测检验服务。开展质量强市行动，加强质量基础设施建设，推进汕头检验检测体系建设，不断提高检验检测服务水平。引进、培育和壮大一批与汕头重点产业如精细化工、食品、印刷包装、玩具等关联紧密的企业化运作的检验检测机构以及相应的公共服务平台。

六大生活性服务业：

1.商务服务。建设完善商务集聚区，打造现代化高端城市核心商圈，以华润万象城为龙头，打造最具活力、最具魅力、各类要素富集的城市中心商贸经济圈。着力建设龙湖中央商务区，按照

中央站标准配套酒店宾馆、会议中心、商务楼、餐饮以及相关休闲娱乐业态，打造集交通、商业、办公、娱乐和旅游集散等功能为一体的高铁交通枢纽经济圈。

2.教育培训。加快汕头大学东校区、广东以色列理工学院南校区建设，争取汕头大学、广东以色列理工学院列入广东省整体建设高水平大学计划。推动汕头职业技术学院提升办学水平，做大做强汕头技师学院、粤东高级技工学校，建设粤东石化人才培养基地。推进学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、基础教育质量稳步提升，加快建设立足粤东、面向全国的区域教育高地。发挥教育培训的社会功能，大力发展各种人才紧缺领域、专业技能、语言类、兴趣类、早教类的教育培训产品。

3.文化创意。深度挖掘潮汕历史文化特别是特区文化、海洋文化、开埠文化、红色文化资源，以顺昌街区文旅示范项目为示范样板工程，以点带面推动小公园开埠文化街区等历史文化街区、历史建筑、历史遗迹保育活化，推动潮汕历史文化博览中心、郑正秋、蔡楚生电影博物馆建成使用，启动华侨博物馆建设，启动妈屿岛海洋风情艺术岛建设，构筑海内外潮人寻根怀旧精神家园。强化文旅品牌建设，全力打造“潮菜之乡”美食旅游品牌，开展“世界美食之都”创建工作，策划汕头国际美食品牌节庆活动。完善文旅产业服务体系，提升配套服务功能。推动潮金大厦、汕头 289 新经济产业园等文创产业平台建设，加快形成文创产业和文创品牌新业态新模式。

4.健康医疗。推动以健康管理、医药保健、健康文化、健康旅游等为重点的综合健康服务业联动融合发展，形成以医药产品、医疗及康复器械、健康管理服务等领域为重点的健康服务产业集群。加快汕头市白求恩潮阳养老服务中心建设，推动养老服务业多元创新和业态融合发展，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构，让更多的老年人享受到高品质的养老服务。实施“六三一”医疗高地工程。提升临床、公卫、人才、科研、中医药、医改六个发展新高度，高标准打造区域医疗中心。实施市级重点医院、公共卫生体系和区（县）基层医疗机构三类基础设施建设，促进卫生资源均衡布局。开展健康汕头行动，全面提高全民健康水平。

5.体育服务。重点保障亚青会赛事场馆新建、改造项目如期完工，依托赛事经济，打造全国一流的滨海运动休闲基地。积极申办和承办国际及国内品牌体育赛事，建设区域体育赛事中心。大力发展体育场馆服务业，鼓励公共体育场馆采取特许经营等方式，委托企业专业管理，提升运营管理水平。

6.休闲旅游。加强全域旅游基础设施建设，推动文化和旅游融合发展，打造 500 亿级文旅产业集群和全国旅游目的地。重点打造小公园、南澳岛、内海湾、南山湾、莲花峰、前美村、樟林古港等文旅产业集聚区。着力培育精品景区，重点扶持南澳岛和礮石风景名胜区创建国家 5A 级旅游景区，支持南澳创建国家全域旅游示范区、国家森林康养基地，加快打造国际旅游岛，同步推进潮阳莲花峰风景区和澄海东里镇创建省文化和旅游融合发展示范区。强化文旅品牌建设，全力打造“潮菜之乡”美食旅游品牌，开展“世界美食之都”创建工作，策划汕头国际美食品牌节庆活动。加快内海湾码头整治，发展邮轮游艇产业和海上旅游项目。培育乡村旅游集聚区，打造“潮风侨韵·魅力乡村休闲游”“南澳岛乡村生态游”等乡村旅游精品线路。完善文旅产业服务体系，提升配套服务功能。

交易，支持企业发行企业债、公司债和票据。鼓励金融机构开展投贷联动、知识产权质押贷款、股权质押贷款等创新业务，探索供应链金融模式创新，加快科技保险等多样化金融服务方式发展。发挥华侨经济文化合作试验区母基金等基金作用，探索推动政府创投引导基金专业化、市场化运作。

第六章 畅通国内国际双循环，建设新发展格局重要节点

积极融入“双区”建设，把有效扩大内需同深化供给侧结构性改革和需求侧管理、更高水平对外开放有机结合，坚持内外需相互促进、经济循环高效畅通，发挥粤东中心城市优势，高效畅通国内国际双循环，打造新发展格局重要节点。

第一节 促进消费扩容提质

建设粤东区域消费中心城市。发挥医疗、教育、商业、娱乐等生活性服务业优势，辐射带动建设粤东优质生活服务区。加快推动一批工艺玩具、纺织服装等领域专业市场转型升级，促进在线直播、艺术体验、摄影基地、批发零售一体化发展。推进历史文化街区保育活化，加快建设一批集历史文化与消费购物融合发展项目。进一步丰富农家乐、渔家乐、民宿等休闲消费供给，打造汕头美丽乡村消费品牌。擦亮汕头美食品牌，激发传统消费潜力。扩大汽车、家电等品牌消费，探索布局县域汽车综合卖场。加快进口贸易平台建设，积极申报汕头港进口商品指定口岸。

促进消费提档升级。适应居民多层次多样性消费需求，培育消费新增长点，不断激发潜在消费。拓展5G终端、智能家居、可穿戴设备、智能网联汽车等信息产品和在线教育、医疗、交通、文化娱乐等信息服务消费，促进文化旅游体育、健康养老家政、教育托育托幼等服务消费提质扩容，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，大力发展假日和夜间经济。加快建设跨境电子商务综合试验区，推动跨境电子商务交易平台的创新经营和规模化发展。持续激发传统消费潜力，推动汽车、家电下乡，稳定住房市场，推动农村消费升级。落实税收、补贴、就业、带薪休假等配套政策，全面营造良好消费环境，加大消费信

第十章 打造教育医疗高地，全面增进民生福祉

加快推进社会事业建设，打造东翼区域性教育、医疗高地，全面提升省域副中心城市综合服务功能。建立统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的公共服务体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，促进社会公平正义、和谐稳定、健康发展。

第一节 打造区域教育高地

巩固推进教育现代化先进市的创建成果，夯实教育发展基础，推进教育改革发展，加快建设立足粤东、面向全国的区域教育高地。到2025年，教育教学质量位于全省先进行列，示范引领和辐射作用进一步凸显。

促进基础教育优质特色发展。积极创建县域学前教育普及普惠区（县），扩大公办和普惠性幼儿园规模及覆盖面，到2025年占比达到85%。推进学前教育改革，提升学前教育保教质量。推进学区化和集团化办学改革，多渠道扩大优质资源供给，促进城乡义务教育资源和教育质量并重均衡，到2025年，全市公办义务教育标准化学校覆盖率保持100%，实现民办义务教育标准化学校覆盖率90%以上。高质量普及高中阶段教育，到2025年，高中阶段教育毛入学率达到98%以上。赋予学校办学更大自主权，激发学校办学活力，建设一批具有影响力的德育、艺术、科创、体育、劳动等教育品牌，引领汕头教育特色发展。

专栏 13 基础教育优质特色发展目标 and 任务

- 1. 学前教育普惠发展。**（1）到2025年底，确保公办幼儿园在园幼儿占比达到50%，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到85%以上。（2）推进学前教育改革。研发建立学前教育“新课程”，培育幼儿园科学保教示范项目，打造粤港幼教交流品牌。
- 2. 打造试点教育评价改革样板。**（1）推动义务教育创新发展：深入推进汕头作为广东省首批2个高中阶段学校考试招生制度改革工作；推进金平区作为全国首批、粤东西北地区唯一的国家义务教育质量监测结果应用实验区建设。（2）提高普通高中教育质量：每万户籍人口上重点人数、上本科人数、上大学人数、录取率四项主要指标名列全省前列。
- 3. 打造区域素质教育特色品牌。**（1）发展校园足球：力争全市建设不少于100所校园足球特色学校。（2）创建艺术教育品牌：创建10所中华优秀传统文化传承学校、30所艺术特色示范学校；（3）打造科创教育特色品牌：每年开展不少于50场“科学家进校园”科普实践活动。

乡、公平统一、可持续的多层次社会民生保障体系，让广大人民群众享有更加安全、稳定、可靠的社会保障。

健全社会保障体系。完善城乡一体化社会保险体系，畅通城乡居民参保渠道。完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度。健全年金基金投资管理办法，积极推进企业年金发展，鼓励居民参加补充性保障，形成基本养老保险、职业年金（企业年金）、商业养老保险有机结合的养老保险体系。完善城镇住房保障体系，规范发展公租房，稳步推进棚户区改造，完善住房公积金制度。

推进社会综合救助。坚持“凡困必帮、有难必救”原则，适度扩大低保和临时救助的覆盖范围，严格落实特困供养服务机构服务保障、安全管理等规定，积极开展“先行救助”，加强对易返贫致贫人口的监测预警，确保“应助尽助”。健全社会福利制度，引导慈善事业健康发展，加强殡葬救助保障、以及孤儿、低保、失独、残疾人、高龄老人等特殊困难群体保障。

保持居民收入稳定增长。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加低收入群体要素收入。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。鼓励居民依法拓宽劳动收入和财产性收入渠道。适时提高最低工资标准。

第五节 保障全民共享发展成果

强化人才发展支撑，完善人口发展战略，创新优化人口管理，积极发展社会福利和老年事业，促进青年更好成长、更快发展，保障妇女儿童和残疾人等群体权益，全面提高人口管理和服务水平。

创新优化人口管理。落实国家生育政策，提高人口素质，优化人口结构和分布。深化计生服务管理，提高生殖健康、妇幼保健、优生优育等公共服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，构建生育友好型社会。普及优生优育优教知识，强化出生缺陷防治和干预。完

推进特色传统艺术发展。继续办好汕头潮剧节，推动地方戏保护传承。制定地方戏曲人才培养规划，支持中国戏曲学院开班潮剧艺术本科专业，培养本土编导人才。加大经典剧目传承和优秀剧本征集力度，推进潮剧进校园、学生进剧场“双进”活动，加强地方戏人才队伍建设，提升演员素质修养，为繁荣地方传统艺术事业传递薪火、增添光彩。

塑造潮汕人文特色品牌。加强城市文化品牌建设，广泛开展各类文化活动。规划建设歌剧院、音乐厅，打造城市文化中心，争取设立汕头国际电影节。推动潮汕历史文化博览中心加快投入使用，打造一批集文化展示、旅游观光等功能于一体的高水平文化场馆。争取和举办重大国际文化盛会、重大国际体育赛事和文化旅游活动，增强城市影响力。

加强历史文化保护和利用。以“补齐短板、提升品质、激发活力、形成品牌”为路径，组织实施“八个一批”工程，努力开创汕头市历史文化保护和利用新局面。搭建一批平台，推动新时代优秀传统文化守正创新。打造一批街，推进老城区焕发新活力。建设一批馆，全面立体展示汕头历史文化和人文形象。出版一批书，挖掘潮汕历史文化资源。编排一批戏，讲好汕头故事。做好一批考古项目，探索潮汕历史文化闪光点。实施一批文物保护工程，延续保存历史文脉基因。树立一批惠民文化品牌，丰富群众文化生活。

完善城乡公共文化服务体系。加快图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、镇（街道）综合文化站、村（社区）基层综合性文化服务中心和农家书屋等文化设施建设，健全覆盖城乡、便捷高效的基层公共文体设施网络。到2025年，每万人公共文化设施面积达到1500平方米以上，人均体育场地面积达到2.5平方米，全市乡镇（街道）综合文化站达到省二级站以上标准，逐步形成“城市10分钟文化圈”，实现“城市社区15分钟健身圈”全覆盖。推进市图书馆、市文化馆、市博物馆等重点文化设施配套建设和改造升级。

深化文化管理体制**改革。**推动传媒融合发展，打造具有区域引领力的传媒产业和文化传播载体，推进前沿技术与媒体深度融合发展。发展壮大

市文化集团，整合各院团演出资源，走特色化、差异化发展之路。推进文化市场综合执法体制改革，建立适应现代文化市场体系需求的文化市场综合执法管理体制。

促进文化产业创新发展。以“文化+”为主线，形成“文化+美食”、“文化+旅游”等为特色的文化产业发展格局。完善潮菜标准体系，打造汕头国际美食之都。将文化与旅游景点景区相结合，民俗艺术与旅游开发相融合，打造粤东特色文化旅游城市。将汕头文化资源优势与相关产业发展相结合，构建具有汕头特色和品牌效应的文化产业平台，打造具有核心竞争力的粤东区域文化创意中心。

专栏 15 文化+产业项目

- 1.海上旅游。打造内海湾休闲旅游岸线，推动生产性码头转型休闲旅游码头，发展高品质游艇俱乐部、临海文化艺术场馆、水上运动基地、亲水酒吧餐饮街区、海洋度假酒店，研究选址建设海上摩天轮“汕头之眼”、灯塔等景观标志，发展邮轮游艇产业和帆船、帆板、游艇等海上旅游项目。
- 2.小公园开埠文化区项目。持续推进小公园开埠区保育活化，深度挖掘开埠文化、侨化文化、红色文化、非遗文化、民俗文化底蕴，建设小公园开埠文化区。通过对历史建筑的保育活化和现代生活气息的有机融入，布局休闲旅游、文化经营、美食体验等特色业态，打造展现汕头老埠风貌、承载城市记忆、延续历史文脉的旅游地标、构筑海内外潮人共同的精神家园。
- 3.南澳岛创建国家 5A 级旅游景区。引进、推出一批具有目的地价值的民宿，引入 1—2 家国际精品度假酒店，加快旅游集散中心建设、环岛驿站建设、海上娱乐项目建设，推动南澳岛创建国家 5A 级旅游景区。
- 4.创建“世界美食之都”。挖掘传统烹饪技艺、加强老字号保护，培育美食传承人，建设一批美食街、美食城、美食集聚区，系统谋划“盛宴汕头”系列品牌节会体系，与央视、省级媒体、新媒体联合打造美食栏目《品味汕头》。
- 5.妈屿岛建设海洋风情艺术岛。依托丰富的海洋风情资源体系，按照国家 4A 级旅游景区标准，通过艺术复兴乡村，通过网红经济注入活力，发展露天艺术展演、大地艺术创作、渔家生活体验、海洋风情度假、沙滩浴场运动、海鲜餐饮美食。
- 6.乡村旅游集聚区。推进东华村、前美村、观一村、新兴街村、桥陈村、西浦村、仙门村创建全国乡村旅游重点村，培育黄花山村、后花园村、碧砂村等一批省级文化和旅游特色村。打造“潮风侨韵·魅力乡村休闲游”“南澳岛乡村生态游”“莲花山温泉康养游”“寻根祭祖·妈祖文化体验游”乡村旅游精品线路。

大力发展体育赛会经济。高质量办好亚青会。推进全民健身事业发展。办好国家体育总局落地汕头的国家乒乓球、跳水汕头训练基地等四个国家

构建城市公园体系。以南澳岛及南澎列岛周边海域为核心重点打造海洋型国家公园，利用城区内湖泊湿地、连片绿地等建设大型城市公园，在社区内选择合适的开敞空间建设无边界社区公园，构建“自然公园—城市公园—社区公园”为主体的城市公园体系。以公园绿地为组团，以城市绿廊、道路廊道、绿道网、河流水系廊道为骨架，打造多层次、多功能的城市生态绿地系统。

塑造潮汕特色景观风貌。加强城市门户和景观节点设计，以妈屿岛为中心沿内湾、北岸、南岸打造精品岸线，突出滨水凸岸、河流交汇处、视线廊道焦点、人流聚集区等区域的空间景观设计。推动濠江“一江两岸”整治工程，打造活力水岸和最美碧道。强化城市天际线规划与管理，在梅溪河、新津河、牛田洋、濠江等主要景观水岸、河口以及大型开敞空间周边形成优美天际线，在中心城区和华侨经济文化合作试验区等核心地区，打造一批富含时代气息兼具地域特色的城市建筑。结合城市功能转型，将部分生产岸线改造为生活生态岸线，增加游艇、游船码头，丰富内海湾景观内涵。

加强城乡人居环境整治。推进农村人居环境整治提升，加强农村厕所革命、农村生活垃圾、生活污水治理，建立长效管护机制。统筹新型城镇化和乡村建设，加大农村基础设施建设投入，完善农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。加强农村宅基地和农房建设管理，提升农房建设质量。加强历史文化名村、传统古村落保护。推进村庄绿化，开展农村“四小园”建设，提升乡村整体风貌，建设潮汕特色鲜明的美丽宜居乡村。

高品质规划设计城市街区。高品质做好单体建筑设计，规划建设具有潮汕文化特色和特区城市风格的地标建筑群、精品建筑区和城市景观带，使建筑可阅读、街景更宜居、城市有温度。持续开展架空线入地和合杆整治等工程，打造更加安全整洁、便利舒适的“城市家具”。全面推进城镇老旧小区改造，优化新型城市功能单元，营造创新集聚街区。加强城市地下空间开发利用。